



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА  
ТАЛЬМЕНСКОГО РАЙОНА**

ул. Партизанская, 70, р.п. Тальменка, 658030

Директору МКОУ «Тальменская  
СОШ №1»

Зарубину Е.П.

23.10.2014 № 02-47-2014

**Представление**  
об устранении нарушений  
природоохранного законодательства

Прокуратурой Тальменского района во исполнение поручения прокуратуры Алтайского края проведена проверка состояния законности при использовании недр для нужд водоснабжения в «Староперуновская ООШ» - филиал МКОУ «Тальменская СОШ» (далее - Учреждение).

В ходе проверки установлено, что в «Староперуновская ООШ» - филиал МКОУ «Тальменская СОШ» ориентировочно в 2010-2012 гг. для бытовых нужд установлена автономная водяная скважина глубиной 7 метров.

Согласно п. 3 ст. 9 Водного кодекса Российской Федерации, юридические лица приобретают право пользования подземными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством о недрах.

В соответствии со ст. 1.2 Закона РФ от 21.02.1992 N2 2395-1 «О недрах» (далее по тексту Закон № 2395-1) содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы являются государственной собственностью. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Одним из основных требований по рациональному использованию и охране недр является соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами (п. 1 ст.23 Закона № 2395-1).

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий (ст. 1 Закона № 2395-1).

В нарушение ст. 11 Закона № 2395-1, специальное разрешение - лицензия на добычу питьевых подземных вод «Староперуновская ООШ» - филиал «Тальменская СОШ».

Статьей 19 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусматривает, что питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

В п. 1.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», введенных в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 № 10 (далее – Санитарные правила 2.1.4.1110-02), закреплено, что зоны санитарной охраны (далее - ЗСО) организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников. Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Согласно п. 1.6 Санитарных правил 2.1.4.1110-02 организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включается:

- а) определение границ зоны и составляющих ее поясов;
- б) план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- в) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

Проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке (п. 1.13 Санитарных правил 2.1.4.1110-02).

В соответствии с ч. 4, ч. 5 ст. 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам. Границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

В настоящее время Порядок утверждения проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов и установления границ и режима зон охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения регламентирован постановлением администрации Алтайского края от 31.05.2010 № 233.

В силу пп. 5 п. 2.1.1 Положения «О Министерстве природных ресурсов и

экологии Алтайского края», утвержденного указом Губернатора Алтайского края № 152 от 05.12.2016, Министерство наделено полномочиями по утверждению в определенном Администрацией края порядке проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях; устанавливает границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Таким образом, в нарушение вышеуказанного законодательства, Учреждение эксплуатирует источники хозяйственно-питьевого водоснабжения в отсутствие утвержденного проекта зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, без установленных в предусмотренном законодательстве порядке границ и режима зон охраны таких источников, без положительного санитарно-эпидемиологического заключения.

Отсутствие утвержденного проекта зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, положительного санитарно-эпидемиологического заключения не позволяет в полной мере проводить мероприятия по улучшению санитарного состояния территории ЗСО, учитывать установленные санитарно-эпидемиологическим законодательством ограничения деятельности в пределах каждого пояса ЗСО, и, следовательно, достичь основную цель создания и обеспечения режима ЗСО - охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, территорий, на которых они расположены.

Выявленные нарушения противоречат принципам правового регулирования в сфере природопользования, неизбежно влекут нарушения прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, качественную питьевую воду.

Данные нарушения стали возможными в результате бездействия должностных лиц Учреждения и отсутствия контроля со стороны руководителя.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 6, 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Тальменского района, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства и их дальнейшее недопущение.
2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру Тальменского района.
3. Рассмотреть вопрос о наличии оснований к привлечению виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Тальменского района в письменной форме в месячный срок со дня получения представления.

Прокурор Тальменского района

старший советник юстиции



Е.Л. Алтухова